



COMUNE DI NAPOLI

ORIGINALE

Mod_fdg_1_21

DIPARTIMENTO/AREA: AREA ENTRATE

SERVIZIO:

Proposta al Consiglio

ASSESSORATO: BILANCIO

SG: 529 del 07/12/2022

DGC: 561 del 05/12/2022

Cod. allegati:

Proposta di deliberazione prot. n° 7

del 05/12/2022

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 500

OGGETTO: Affidamento dell'attività di riscossione "coattiva" delle entrate tributarie e patrimoniali proprie del Comune, ivi incluse di quelle gestite dalle partecipate e Aziende speciali, ai sensi del combinato disposto dell'art. 2 comma 2 del D.L. 22/10/2016 n. 193, conv. con mod. dalla L. 01/12/2016 n. 225 e dell'art.52 del D.Lgs.446/1997 all'Ente pubblico nazionale Agenzia delle Entrate-Riscossione per la durata di n.4 (quattro) mesi dal 01/01/2023 al 30/04/2023

Il giorno 07/12/2022, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Otto Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

ASSESSORI :

Laura LIETO
(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Paolo MANCUSO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Antonio DE IESU

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Teresa ARMATO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Edoardo COSENZA

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Maura STRIANO

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Emamuela FERRANTE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Luca TRAPANESE

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Chiara MARCIANI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Assume la Presidenza: Vicesindaco Laura Lieto

Assiste il Segretario del Comune: Monica Cinque

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

IL SEGRETARIO GENERALE

[Handwritten signature]

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore al Bilancio

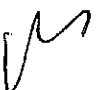
Premesso che:

- con riferimento alla materia specifica della riscossione, l'art. 52 del D.Lgs 15/12/1997 n. 446 sulla potestà regolamentare generale dei comuni dispone, al comma 5, che l'affidamento a terzi, anche disgiunto, delle attività di accertamento e la riscossione dei tributi e di tutte le entrate può essere effettuato, nel rispetto della normativa dell'Unione europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali, a:
 - 1) *i soggetti iscritti nell'albo di cui all'articolo 53, comma 1;*
 - 2) *gli operatori degli Stati membri stabiliti in un Paese dell'Unione europea che esercitano le menzionate attività, i quali devono presentare una certificazione rilasciata dalla competente autorità del loro Stato di stabilimento dalla quale deve risultare la sussistenza di requisiti equivalenti a quelli previsti dalla normativa italiana di settore;*
 - 3) *la società a capitale interamente pubblico, di cui all'articolo 113, comma 5, lettera c), del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e successive modificazioni, mediante convenzione, a condizione: che l'ente titolare del capitale sociale eserciti sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi; che la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente che la controlla; che svolga la propria attività solo nell'ambito territoriale di pertinenza dell'ente che la controlla;*
 - 4) *le società di cui all'articolo 113, comma 5, lettera b), del citato testo unico di cui al decreto legislativo n. 267 del 2000, iscritte nell'albo di cui all'articolo 53, comma 1, del presente decreto, i cui soci privati siano scelti, nel rispetto della disciplina e dei principi comunitari, tra i soggetti di cui ai numeri 1) e 2) della presente lettera, a condizione che l'affidamento dei servizi di accertamento e di riscossione dei tributi e delle entrate avvenga sulla base di procedure ad evidenza pubblica.*
- con deliberazione di Consiglio Comunale n.77 del 05/10/2017 l'Amministrazione ha ritenuto di approvare l'affidamento dell'attività di riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali proprie del Comune, ai sensi del combinato disposto dell'art.2 comma 2 del D.L. 22/10/2016 n.193, convertito con modifiche dalla L. 01/12/2016 n.225 e dell'art.52 del D.lgs. n.446/1997, all'Ente pubblico nazionale Agenzia delle Entrate-Riscossione per la durata di n.1 (uno) anno fino al termine del 06/10/2018;
- con successive deliberazioni (n. 87 del 29/11/2018, n. 83 del 25/11/2019, n. 18 del 29/11/2020, n. 42 del 28/12/2021), il Consiglio Comunale ha disposto l'affidamento ad Agenzia delle Entrate-Riscossione anche per le annualità 2019, 2020, 2021 e 2022;
- in particolare, con la delibera n. 42 del 28/12/2021, il Consiglio Comunale ha stabilito che la scadenza dell'affidamento ad AdER è fissata al 31/12/2022 *"nelle more della valutazione di altre possibili modalità di gestione della riscossione"*;

Considerato che:

- in data 08/10/2019, prot. PG/2019/8091121 è stata presentata all'Amministrazione una proposta di finanza di progetto, denominata NOV.it - Napoli Obiettivo Valore, sulla base dell'art. 183, comma 15, del D.Lgs. 50/2016, che prevede, tra l'altro, la riscossione coattiva di tutte le entrate comunali, tributarie ed extratributarie, ivi comprese le sanzioni derivanti dalla gestione del ciclo sanzionatorio del Codice della Strada;
- la Giunta Comunale, con deliberazione n. 345 del 23/09/2020:
 - o ha dichiarato la fattibilità della proposta, ai sensi dell'art. 183. Comma 15, nonché l'interesse pubblico alla sua attuazione;
 - o ne ha autorizzato l'inserimento nell'ambito degli strumenti di programmazione individuati dall'art. 21 del D.lgs. n. 50/2016;
 - o ha affidato al dirigente Responsabile dell'Area Entrate il coordinamento della seconda fase negoziale e dell'iter amministrativo propedeutico all'approvazione definitiva della Proposta progettuale;

IL SEGRETARIO GENERALE

- il Direttore Generale, con Disposizione del n. 5 del 21/01/2021, ha nominato il Responsabile Unico del Procedimento;
- il RUP, di concerto con il dirigente Responsabile dell'Area Entrate e con il coinvolgimento dei dirigenti delle strutture interessate (Area Sistemi Informativi e Agenda Digitale, Dipartimento Ragioneria, Servizi Demografici e Statistici, Servizio Gestione Sanzioni Amministrative), ha avviato la nuova fase negoziale propedeutica all'approvazione definitiva della proposta progettuale sopra indicata;
- nel corso della lunga ed articolata interlocuzione con il soggetto proponente sono state chieste numerose modifiche al progetto, al fine di superare alcune criticità già emerse nella prima fase negoziale (antecedente alla DGC n. 345/2020), e di rendere la proposta più aderente agli indirizzi dell'Amministrazione e alle esigenze gestionali dell'Ente;
- il soggetto proponente, con PEC del 18/05/2022, acquisita al protocollo generale con il n. PG/2022/398459 del 20/05/2022, ha trasmesso la documentazione progettuale prevista dall'art. 183 comma 15 del D.Lgs. n. 50/2016, aggiornata sulla base delle indicazioni formulate dagli uffici, corredata dall'asseverazione del Piano Economico Finanziario, dal rinnovo della polizza fideiussoria e dalle dichiarazioni di cui all'art. 80 del Codice dei Contratti;
- in data 30 maggio 2022 il Consiglio Comunale ha approvato la Deliberazione n. 17/2022, che ha autorizzato, ai sensi dell'art. 42 comma 2 del D.Lgs. n. 267/2000, l'affidamento in concessione delle attività di accertamento, riscossione sollecitata e riscossione coattiva delle entrate comunali;
- con delibera n. 233 del 30/06/2022 la Giunta Comunale ha:
 1. approvato la proposta di Project Financing denominata NOV.it – Obiettivo valore, così come aggiornata dal soggetto proponente ed acquisita al protocollo generale del Comune di Napoli con il numero PG/2022/398459 del 20/05/2022;
 2. confermato la fattibilità e l'interesse pubblico all'attuazione della proposta di cui al punto 1), ai sensi dell'art. 183. Comma 15 del D.Lgs. n. 50/2016;
- con determinazione n. K1086/008 del 20/09/2022, il Dirigente Responsabile dell'Area Entrate ha indetto la gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 3 lett. sss) e art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento in concessione della "PROGETTAZIONE, REALIZZAZIONE E GESTIONE DI UNA INFRASTRUTTURA TECNOLOGICA PER L'ENTE E LA CITTADINANZA E DEI SERVIZI DI GESTIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE ED EXTRATRIBUTARIE DEL COMUNE DI NAPOLI". (Project Financing su iniziativa del proponente, ai sensi degli art. 164 e seguenti nonché degli artt. 179, comma 3, e 183, comma 15, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50.);
- con verbale di gara del 30/11/2022, il RUP, con il supporto dei funzionari dell'Area CUAG:
 - o ha preso atto della presentazione, entro il termine perentorio previsto dal bando di gara (29/11/2022 – ore 12.00), di una sola offerta, formulata dalla società Municipia S.p.A.;
 - o ha verificato la completezza e la conformità della documentazione amministrativa prodotta dall'operatore economico sopra indicato;
 - o ha ammesso il concorrente al prosieguo delle operazioni di gara;

Ritenuto che:

- sia ragionevole ipotizzare che la procedura di affidamento al nuovo concessionario della riscossione si concluda entro i primi mesi del 2023;
- sia necessario, pertanto, procedere ad un nuovo affidamento ad *Agenzia delle Entrate-Riscossione* dell'attività di riscossione "coattiva" delle entrate tributarie e patrimoniali proprie del Comune e delle società partecipate e aziende speciali per un periodo di quattro mesi, a decorrere dal 01/01/2023;

Dato atto che:

- *Agenzia delle Entrate-Riscossione* è soggetto qualificato, per ragioni normative e di continuità

Il Segretario Comunale




tecnico-organizzativa, ad eseguire l'attività di riscossione coattiva;

- Agenzia delle Entrate-Riscossione deve conformarsi, nel rapporto con i contribuenti, ai principi dello Statuto dei Diritti del Contribuente con particolare riferimento a quelli di trasparenza, leale collaborazione, tutela dell'affidamento e buona fede nonché agli obiettivi di cooperazione rafforzata fisco-contribuente, riduzione degli adempimenti, assistenza e tutoraggio del contribuente;

- l'affidamento non comporta, in questa sede, alcun costo o spesa in quanto il compenso per l'attività affidata sarà determinato, secondo le condizioni e i termini previsti dalla legge, in considerazione dei ruoli che saranno formati, resi esecutivi e consegnati da parte delle strutture competenti;

Visto il D.L. 22/10/2016 n. 193, convertito con modifiche dalla L. 01/12/16 n.225, come modificato dall'art.35 comma 1 lettera a) del D.L. 24/4/2017 n.50 convertito dalla L. 21/06/2017 n. 96, che prevede espressamente, all'articolo 2 comma 2, la possibilità per gli Enti locali di deliberare l'affidamento al soggetto preposto alla "riscossione nazionale delle attività di accertamento, liquidazione e riscossione, spontanea e coattiva, delle entrate tributarie o patrimoniali proprie" a decorrere dal 1° luglio 2017;

Visto l'articolo 52 del Decreto Legislativo n. 446/1997 e successive modificazioni;

Visto l'art. 42 del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL;

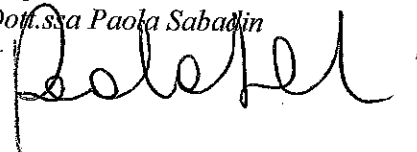
Visto l'art. 5 del vigente Regolamento Generale delle Entrate;

Dato atto che in questa sede non occorre l'attestazione in merito all'esistenza della copertura finanziaria della spesa, pur avendo comunque l'atto rilevanza contabile per l'Ente.

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Responsabile dell'Area Entrate sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso qui di seguito sottoscrive.

Il Responsabile Area Entrate

Dott.ssa Paola Sabadin



CON VOTO UNANIMITY

DELIBERA

PROPORRE AL CONSIGLIO:

- 1) di affidare, ai sensi del combinato disposto dell'art.2 comma 2 del D.L. 22/10/2016 n.193, convertito con modifiche dalla L. 01/12/2016 n.225 e dell'art.52 del D.lgs. n.446/1997, l'attività di riscossione "coattiva" delle entrate tributarie e patrimoniali proprie del Comune, ivi incluse di quelle gestite dalle partecipate e aziende speciali, all'Agenzia delle Entrate-Riscossione per un ulteriore periodo di quattro mesi a decorrere dal 01/01/2023, nelle more dell'aggiudicazione della procedura di gara per la scelta del nuovo concessionario;
- 2) di dare mandato ai competenti uffici/società partecipate/aziende speciali affinché provvedano a porre in essere gli atti e le attività necessarie a dare attuazione al presente provvedimento nonché a porre in essere le trasmissioni comunque ritenute necessarie e le pubblicazioni disposte dalla normativa vigente.

IL SEGRETARIO GENERALE



- 3) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile secondo quanto previsto dall'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000, ricorrendo le condizioni di urgenza derivanti dalla necessità di evitare soluzioni di continuità dell'esercizio delle funzioni ed attività relative alla riscossione delle entrate garantendo la piena operatività da parte degli uffici.

☐ (**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

L'Assessore al Bilancio
Pier Paolo Baretta

P. P. Baretta

Il Responsabile Area Entrate

Paola Sabadin
Paola Sabadin

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive

IL SEGRETARIO GENERALE
[Signature]



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 07.....DEL 05/12/2022 AVENTE AD OGGETTO:
Affidamento dell'attività di riscossione "coattiva" delle entrate tributarie e patrimoniali proprie del Comune,
ivi incluse di quelle gestite dalle partecipate e Aziende speciali, ai sensi del combinato disposto dell'art.2
comma 2 del D.L. 22/10/2016 n.193, conv. con mod. dalla L. 01/12/2016 n.225 e dell'art.52 del D.lgs.
n.446/1997, all'Ente pubblico nazionale Agenzia delle Entrate-Riscossione per la durata di n.4 (quattro) mesi
dal 01/01/2023 al 30/04/2023

Il Dirigente dell'Area Entrate. esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di
regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

.....FAVOREVOLE.....

.....

.....

Addì,

IL DIRIGENTE

[Handwritten signature]

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 05/12/2022..... e protocollata con il
n. DG-e/2022/564.....;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta
proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....

.....

.....*V.f.o.*.....

Addì, 7/12/22.....

IL RAGIONIERE GENERALE

[Handwritten signature]



COMUNE DI NAPOLI

*Dipartimento Ragioneria Generale
Servizio Gestione Bilancio*

**Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .
Proposta al Consiglio n. 7 del 5.12.2022 DGC/2022/561 del 5.12.2022. Area Entrate**

Il provvedimento in esame propone al Consiglio l'affidamento delle attività di riscossione "coattiva" delle entrate tributarie e patrimoniali proprie del Comune, incluse quelle delle partecipate e Aziende speciali, ai sensi dell'art. 2 comma 2 del D.L 22.10.2016 n. 193, convertito nella legge 225/2016 e dell'art. 52 del D.lgs 446/97 all'Agenzia delle Entrate – Riscossione per 4 mesi a decorrere dall'1.01.2023 e fino al 30.04.2023, nelle more dell'aggiudicazione per la scelta del nuovo concessionario

La proposta, allo stato, non comporta riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione finanziaria e/o sul Patrimonio dell'Ente. Pertanto non è dovuto il parere di regolarità contabile.

L'aggio in favore del Concessionario sarà determinato in base all'emissione dei ruoli affidati e dovrà essere iscritto nel redigendo Bilancio di Previsione 2023/2025.

Napoli 5.12.2022

Per

Il Ragioniere Generale
dott. ssa Claudia Gargiulo

Claudia Gargiulo

7/12/22

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Il contenuto dello schema di provvedimento in esame, pervenuto nell'imminenza della seduta di Giunta e oggetto di lettera d'urgenza del Sindaco, consiste in una proposta al Consiglio comunale di affidare l'attività di riscossione "coattiva" delle entrate tributarie e patrimoniali proprie del Comune, ivi incluse quelle gestite dalle partecipate e aziende speciali, all'Agenzia delle Entrate-Riscossione per un ulteriore periodo di quattro mesi, a decorrere dal 01.01.2023, nelle more dell'aggiudicazione della procedura di gara per la scelta del nuovo concessionario.

Il parere di regolarità tecnica, reso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del TUEL n. 267/2000, è *favorevole*.

Il Ragioniere Generale, atteso che la proposta, allo stato, non comporta oneri finanziari a carico del Comune, dichiara "non dovuto" il parere di regolarità contabile (ex art. 49, co. 1, TUEL n. 267/2000) e aggiunge che "L'aggio in favore del Concessionario sarà determinato in base all'emissione dei ruoli affidati e dovrà essere iscritto nel redigendo Bilancio di Previsione 2023/2025.

Come si evince dalla lettura delle dichiarazioni rese nella parte narrativa, l'affidamento oggetto del presente provvedimento fa seguito a quelli precedentemente disposti con deliberazioni di Consiglio comunale che coprono il periodo temporale dal 2017 al 2022. Inoltre, nella proposta si dà conto della attività tecnico-amministrativa fin qui svolta per l'affidamento a nuovo concessionario della riscossione, risultando "ragionevole ipotizzare che la procedura ... si concluda entro i primi mesi del 2023".

Si richiamano:

- l'art. 2, comma 2, del D. L. 193/2016, convertito con L. 225/2016, come modificato dall'art. 35, comma 1, lettera a), del decreto legge n. 50/2017, convertito dalla legge n. 96/2017, che prevede espressamente che gli enti locali "*[...] possono deliberare di affidare al soggetto preposto alla riscossione nazionale le attività di riscossione, spontanea e coattiva, delle entrate tributarie o patrimoniali proprie e [...] delle società da esse partecipate.*";
- l'art. 5 del Regolamento Generale delle Entrate del Comune di Napoli, in cui si prevede che "*1. I regolamenti prevedono la forma di gestione per ciascuna entrata, tenendo conto di quanto previsto dall'articolo 52, comma 5, lettera b), del decreto legislativo n° 446/97, garantendo efficienza, trasparenza, economicità, semplificazione e parità di trattamento.*
2. L'affidamento della gestione a terzi non deve comportare oneri aggiuntivi per l'utente o il contribuente. [...]".

Spettano alla giunta comunale, prima, e al Consiglio comunale, poi, le valutazioni conclusive con riguardo al principio costituzionale di buon andamento e imparzialità cui si informa l'azione amministrativa.

Monica Cinque
Segretario Generale

VISTO:
Vice Sindaco
[Firma]

Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 500 del 07/12/2022 composta da n. 9 pagine progressivamente numerate,

☐ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line il 15/12/2022 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D.Lgs. 267/2000).

Del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio comunale per la sottoposizione dello stesso all'esame di detto Organo.

Il Funzionario Responsabile

ITER SUCCESSIVO

- ☐ Deliberazione adottata dal Consiglio comunale. in data _____
- ☐ Deliberazione decaduta _____
- ☐ Altro _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n. del

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile